



Bijlage M: Casus

Aanbesteding nieuw financieel systeem

Den Haag, november 2025

Nederlandse Organisatie voor Wetenschappelijk Onderzoek



Inleiding:

NWO is een belangrijke financier van wetenschappelijk onderzoek en financiert voornamelijk Nederlandse onderzoeksinstituten, universiteiten en HBO's. Daarvoor hanteert NWO een verplichtingenstelsel. Aangegane subsidieverplichtingen worden op moment van toekenning volledig in de lasten geboekt en in jaarlijkse termijnen uitbetaald. Daarom is kostenbeheersing belangrijk. Hieronder is in een aantal stappen ons subsidieproces uitgewerkt met concrete getallen voorbeelden. Dit wordt gevolgd door een (vereenvoudigde) boekingsgang en tot slot staat er een lijst met punten die we graag willen zien bij de demo.

Subsidieproces in stappen

Baten

Stap 1: De organisatie krijgt via de Rijksbijdragebrief (RBB) M€ 500,0 baten, onderverdeeld in GRB (geoordeelde Rijksbijdragen) en NGRB (Niet geoordeelde Rijksbijdragen). Daarnaast ontvangt NWO een SV (Subsidiebijdrage) van een derde partij van M€ 100 en M€ 25:

<u>RBB</u>	<u>n mln.</u>	<u>procentueel</u>
GRB	300	60%
NGRB	200	40%
	500	100%

financiering derde partij

SB subsidies	100	100%
SB PoA	25	100%

Stap 2: De Rijksbijdrage wordt onderverdeeld naar bestedingen:

<u>Bestedingen</u>	<u>GRB</u>	<u>NGRB</u>	<u>SB</u>	<u>totaal</u>
samenwerking	150	100	50	300
talentlijn	100	50	25	175
Open competitie	50	50	25	125
	300	200	100	600

Stap 3: Per besteding worden de volgende calls for proposals uitgevoerd waarvoor de middelen worden gereserveerd:

	<u>GRB</u>	<u>NGRB</u>	<u>totaal</u>	procentueel		
				<u>GRB</u>	<u>NGRB</u>	<u>totaal</u>
Calls for proposals						
call 1 - jaar 1	80	40	120	67%	33%	100% Project 1 en 2
call 2 - jaar 1	70		70	100%	0%	100% project 3 en 4
call 3 - jaar 1	100	50	150	67%	33%	100% project 5
call 4 - jaar 2	50	50	100	50%	50%	100% project 6 en 7
call 5 - jaar 2		60	60	0%	100%	100% project 8 en 9
	300	200	500			

Stap 1, 2 en 3 resulteren in een batenboeking en het boeken van de reserve en fondsen.

In ons primaire proces worden deze calls for proposals (ronden) gebruikt en verbijzonderd naar toegekende subsidieprojecten, zie laatste kolom.

Subsidielasten

Stap 4: Bij de toekenning van een subsidie worden de subsidielasten geboekt en wordt de betaalverplichting opgenomen. Tevens wordt aan de hand van de projectfinanciering de beschikbare reserve en fondsen opgenomen om de lasten te dekken.

De volgende projecten worden toegekend:

Financiering per project:	<u>Subsidiebedrag</u>	<u>Bedrag financiering</u>			<u>financiering in %</u>			
		<u>GRB</u>	<u>NGRB</u>	<u>SB</u>	<u>GRB</u>	<u>NGRB</u>	<u>SB</u>	<u>totaal</u>
project 1 - jaar 1	60	36,9	18,5	4,6	62%	31%	8%	100%
project 2 - jaar 1	70	43,1	21,5	5,4	62%	31%	8%	100%
project 3 - jaar 1	60	46,7	-	13,3	78%	0%	22%	100%
project 4 - jaar 1	30	23,3	-	6,7	78%	0%	22%	100%
project 5 - jaar 1	175	100,0	50,0	25,0	57%	29%	14%	100%
project 6 - jaar 2	75	30,0	30,0	15,0	40%	40%	20%	100%
project 7 - jaar 2	50	20,0	20,0	10,0	40%	40%	20%	100%
project 8 - jaar 2	45	-	33,8	11,3	0%	75%	25%	100%
project 9 - jaar 2	35	-	26,3	8,8	0%	75%	25%	100%
	600	300,0	200,0	100,0				

Programmalasten

Stap 5: de programmalasten zijn toe te wijzen aan een specifieke beschikking van een derde partij en worden daarop vastgelegd.

PoA

factuur 1	8
factuur 2	12
factuur 3	5
	<hr/> 25

Betaling subsidies

Stap 6: Na toekenning is er een starttijd van een half jaar. Bij de start van het project wordt de eerste tranche van de subsidie (subsidies zijn in minimaal 2 tranches verdeeld) uitbetaald. De laatste tranche is een einde project vergoeding (EPV) en wordt pas uitbetaald na vaststelling:

<u>Betaaltranches</u>	<u>totaal</u>	<u>tranche 1</u>	<u>tranche 2</u>	<u>tranche 3</u>	<u>EPV</u>
project 1	60	25	20		15
project 2	70	25	20	10	15
project 3	60	35	10		15
project 4	30	20	10		0
project 5	175	75	50	35	15
project 6	75	30	30		15
project 7	50	20	20		10
project 8	45	35			10
project 9	35	20			15
	<hr/> 600				

Vaststelling subsidie

Stap 7: Als het onderzoek klaar is en de verantwoording is gedaan, wordt een project op basis van declareerbare kosten vastgesteld:

<u>Vaststelling</u>	<u>toegekend</u>	<u>vastgesteld</u>	<u>betaald</u>	<u>afboeken</u>	<u>talen ontvangen</u>
project 1	60	50	40	10	10
project 2	70	40	50	30	-10
project 3	60	45	35	15	10

Boekingsgang

Hieronder staan de boekingen uitgewerkt met project 1 als voorbeeld.

<u>rekening</u>	<u>kostendrager 1</u>	<u>debet</u>	<u>credit</u>	<u>opmerking</u>
<i>RBB ontvangen</i>				
debiteuren		500		RBB 2025
baten GRB			300	RBB 2025
baten NGRB			200	RBB 2025
dotatie GRB bestemd fonds		300		RBB 2025
dotatie NGRB bestemd reserve		200		RBB 2025
bestemd fonds			300	RBB 2025
bestemd reserve			200	RBB 2025
		<u>1.000</u>	<u>1.000</u>	
<i>Specifieke bijdrage</i>				
debiteuren		125		SB 2025
tussenrekening specifieke bijdragen			125	SB 2025
		<u>125</u>	<u>125</u>	
<i>Toekenning project 1</i>				
subsidielasten	project 1	60,0		P1
crediteuren	project 1		25,0	P1 tranche 1
crediteuren	project 1		20,0	P1 tranche 2
crediteuren	project 1		15,0	P1 EPV
ontrekking bestemd fonds	project 1		36,9	P1
bestemd fonds	project 1	36,9		P1
ontrekking bestemd reserve	project 1		18,5	P1
bestemd reserve	project 1	18,5		P1
baten specifieke bijdragen	project 1		4,6	P1
tussenrekening specifieke bijdragen	project 1	4,6		P1
		<u>120,0</u>	<u>120,0</u>	
<i>Start project 1</i>				
crediteur	project 1	25		P1 tranche 1
bank			25	P1 tranche 1
		<u>25</u>	<u>25</u>	

vaststelling project 1

subsidielasten	project 1		10,0	P1
crediteuren	project 1	10,0		P1 EPV
crediteuren	project 1	10,0		P1 EPV
bank			10,0	P1 EPV
ontrekking bestemd fonds	project 1	-		P1
bestemd fonds	project 1		-	P1
ontrekking bestemd reserve	project 1	-		P1
bestemd reserve	project 1		-	P1
baten specifieke bijdragen	project 1	-		P1
tussenrekening specifieke bijdragen	project 1		-	P1
		20,0	20,0	

Programmlasten

algemene kosten	contract 1	12		factuur 2
crediteuren			12	factuur 2
crediteuren	contract 1	12		factuur 2
bank			12	factuur 2
baten specifieke bijdragen			12	factuur 2
tussenrekeningen specifieke bijdragen		12		factuur 2
		36	36	

Wat willen wij graag zien:

1. Hoe wordt de rijksbijdragebrief in de begroting vastgelegd? Daarbij willen we graag de verdeling over de bestedingen en verdeling van de begrote kosten over de jaren zien.
2. Hoe wordt de beschikking van de derde partij vastgelegd op een ronde en hoe worden ontvangsten gemonitord?
3. Een call for proposal (ronde) is een onderdeel van een besteding en bestaat uit een groep projecten. Hoe wordt de relatie van een project naar de ronde en van de ronde naar de besteding vastgelegd? Hoe ziet dit er uit in de projectenmodule? Kunnen jullie een rapport laten zien?
4. Graag zien we in de projectenmodule de stand van project 1.
5. Hoe is de financiering en projectbegroting van projecten vastgelegd in de projectenmodule, uitgesplitst over programma en subsidielasten?
6. Hoe ziet de crediteurenpositie op een lopend project eruit?